

Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων για το νομοσχέδιο και τους κανονισμούς του επισυνημμένου παραρτήματος

Παρόντες:

Αντρέας Φακοντής

Μαριέλλα Αριστείδου

Ευανθία Σάββα

Γιώργος Περδίκης

Σκεύη Κούτρα Κουκουμά

Μαρίνος Μουσιούπας

Μάριος Μαυρίδης

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων μελέτησε το νομοσχέδιο και τους κανονισμούς που αναφέρονται στο επισυνημμένο παράρτημα σε επτά συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 13 και 20 Οκτωβρίου, καθώς και στις 3 Νοεμβρίου 2020, και στις 9 και 23 Μαρτίου, καθώς και στις 6 και 20 Απριλίου 2021. Στο πλαίσιο των συνεδριάσεων της επιτροπής κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ενώπιόν της εκπρόσωποι του Τμήματος Επιθεώρησης Εργασίας του Υπουργείου Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, του Υπουργείου Υγείας, της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας, του Επιστημονικού Τεχνικού Επιμελητηρίου (ΕΤΕΚ), του Συνδέσμου Ασφάλειας και Υγείας Κύπρου, της ΠΟΒΕΚ, της ΟΕΒ, καθώς και των συνδικαλιστικών οργανώσεων ΠΕΟ, ΣΕΚ και ΔΕΟΚ.

Ο Παγκύπριος Σύνδεσμος Ασφάλειας και Υγείας (ΠΣΑΥ), το ΚΕΒΕ και η ΠΑΣΥΔΥ, παρ' όλο που κλήθηκαν, δεν εκπροσωπήθηκαν στη συνεδρία της επιτροπής.

Σημειώνεται ότι στο στάδιο της συζήτησης των κανονισμών παρευρέθηκε και το μέλος της επιτροπής κ. Χαράλαμπος Πιττοκοπίτης.

Σκοπός του νομοσχεδίου είναι η τροποποίηση του περί Πετρελαιοειδών Νόμου, ώστε να διαγραφεί από το πεδίο εφαρμογής του το υγραέριο, το οποίο θα ρυθμίζεται

πλέον με ειδικούς κανονισμούς, οι οποίοι εκδίδονται δυνάμει των διατάξεων του περί Ασφάλειας και Υγείας στην Εργασία Νόμου.

Σκοπός των πρώτων υπό αναφορά κανονισμών, οι οποίοι εκδίδονται δυνάμει των διατάξεων του άρθρου 38 και των παραγράφων 1, 4, 6 και 16 του Πρώτου Πίνακα του περί Ασφάλειας και Υγείας στην Εργασία Νόμου, είναι η θέσπιση νέων κανονισμών, με τους οποίους εκσυγχρονίζεται το κανονιστικό πλαίσιο για το υγραέριο.

Σκοπός των δεύτερων υπό αναφορά κανονισμών, οι οποίοι εκδίδονται δυνάμει των διατάξεων του άρθρου 9 του περί Πετρελαιοειδών Νόμου, είναι η διαγραφή από αυτούς όλων των προνοιών που αφορούν το υγραέριο.

Ειδικότερα, σύμφωνα με τα στοιχεία που κατατέθηκαν ενώπιον της επιτροπής, με τους πρώτους υπό αναφορά κανονισμούς καθορίζονται οι τεχνικές απαιτήσεις ασφάλειας και προβλέπονται οι διαδικασίες που πρέπει να ακολουθούνται για την εγκατάσταση, λειτουργία και συντήρηση των αποθηκεύσεων και εγκαταστάσεων υγραερίου. Επίσης, εισάγεται σύστημα ελέγχου, μέσω του οποίου θα επιβεβαιώνεται η κατάλληλη και ασφαλής λειτουργία των αποθηκεύσεων και εγκαταστάσεων υγραερίου καθ' όλη τη διάρκεια της ωφέλιμης ζωής τους.

Σύμφωνα με τα ίδια στοιχεία, με τους εν λόγω κανονισμούς προνοούνται τα ακόλουθα:

1. Ρυθμίζονται και θεσμοθετούνται οι υποχρεώσεις όλων των εμπλεκόμενων επαγγελματιών.
2. Καθορίζεται ο περιοδικός έλεγχος των αποθηκεύσεων και εγκαταστάσεων υγραερίου, ο οποίος θα γίνεται από εξουσιοδοτημένους ελεγκτές υγραερίου, οι δε εγκαταστάτες εγκατάστασης υγραερίου και οι εξουσιοδοτημένοι ελεγκτές υγραερίου θα εγκρίνονται από το Τμήμα Επιθεώρησης Εργασίας στη βάση θεσμοθετημένων κριτηρίων, που επίσης καθορίζονται στους κανονισμούς,

3. Αναβαθμίζονται τα κριτήρια για την έγκριση από το Τμήμα Επιθεώρησης Εργασίας των οργανισμών ελέγχου, δηλαδή των οργανισμών που περιοδικά ελέγχουν τις δεξαμενές υγραερίου.

Σύμφωνα με τα ίδια στοιχεία, σημειώνονται τα εξής:

1. Το Υπουργείο Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων διατηρεί την επιτελική του αρμοδιότητα για τη διαχείριση και επιτήρηση της εφαρμογής του προτεινόμενου νομοθετικού πλαισίου για το υγραέριο και των υποχρεώσεων των εμπλεκόμενων μερών.
2. Επηρεάζονται οι επιχειρήσεις που ασχολούνται ή πρόκειται να ασχοληθούν με την προμήθεια, την εγκατάσταση και την αποθήκευση υγραερίου, καθώς και τον περιοδικό έλεγχο των αποθηκεύσεων και εγκαταστάσεων υγραερίου.
3. Δεν αναμένεται να προκύψουν αρνητικές κοινωνικές ή άλλες επιπτώσεις, ενώ θα βελτιωθεί το επίπεδο ασφάλειας των αποθηκεύσεων και εγκαταστάσεων υγραερίου και θα αυξηθεί η απασχόληση τεχνικού και επιστημονικού προσωπικού. Επίσης, δεν αναμένεται να παρουσιαστεί πρόσθετο κόστος για τις επιχειρήσεις και τους ιδιοκτήτες που σήμερα τηρούν τις υποχρεώσεις τους σε σχέση με την εγκατάσταση, λειτουργία και συντήρηση ασφαλών αποθηκεύσεων υγραερίου, όπως και για τους επαγγελματίες του τομέα. Ωστόσο, για την ετοιμασία της απαιτούμενης υποδομής και αργότερα της επιτήρησης της εφαρμογής των κανονισμών και της λειτουργίας του συστήματος ελέγχου θα απαιτηθεί η ενίσχυση του Τμήματος Επιθεώρησης Εργασίας.
4. Για τους πρώτους υπό αναφορά κανονισμούς έγινε δημόσια διαβούλευση με ανάρτηση στην ιστοσελίδα του Τμήματος Επιθεώρησης Εργασίας και ενημερώθηκαν σχετικά οργανισμοί μέλη του Εργατικού Συμβουλευτικού Σώματος και του Παγκύπριου Συμβουλίου Ασφάλειας και Υγείας, όπως και άλλα σύνολα που είχαν τη δυνατότητα να εκφράσουν τυχόν σχόλια/παρατηρήσεις.

Ωστόσο, δεν απαιτήθηκε δημόσια διαβούλευση για το νομοσχέδιο και τους δεύτερους υπό αναφορά κανονισμούς, καθώς για την αναγκαιότητα των τροποποιήσεων αυτών, ήτοι τη διαγραφή του υγραερίου, εξασφαλίστηκε η συναίνεση των εμπλεκόμενων φορέων στο πλαίσιο της ενημέρωσης που είχαν για τους πρώτους υπό αναφορά κανονισμούς.

5. Επειδή στους πρώτους υπό αναφορά κανονισμούς καθορίζονται τέλη, ζητήθηκε και λήφθηκε η έγκριση της Τεχνικής Επιτροπής Αναθεώρησης Τελών και Δικαιωμάτων, σύμφωνα με τον περί Λογιστικής και Δημοσιονομικής Διαχείρισης και Χρηματοοικονομικού Ελέγχου της Δημοκρατίας Νόμο.

Στο πλαίσιο της εξέτασης των υπό αναφορά νομοθετημάτων την επιτροπή απασχόλησε μεταξύ άλλων η στους πρώτους υπό αναφορά κανονισμούς κατ' εξαίρεση παροχή δυνατότητας για εγκατάσταση ή αποθήκευση υγραερίου κατόπιν εξασφάλισης γραπτής συγκατάθεσης της διαχειριστικής επιτροπής κοινόκτητης οικοδομής, όπως αυτή ορίζεται στις διατάξεις του περί Ακίνητης Ιδιοκτησίας (Διακατοχή, Εγγραφή και Εκτίμηση) Νόμου. Ωστόσο, ο εν λόγω νόμος φαίνεται να εξουσιοδοτεί τη διαχειριστική επιτροπή μόνο να ελέγχει, λειτουργεί, διαχειρίζεται και διευθύνει την κοινόκτητη ιδιοκτησία. Όσον αφορά δε τη σύναψη συμβάσεων, αυτή περιορίζεται μόνο σε σχέση με οποιοδήποτε ζήτημα αφορά τη συντήρηση και διαχείριση της κοινόκτητης οικοδομής.

Στο πλαίσιο της περαιτέρω εξέτασης των πιο πάνω σχεδίων νόμου ο γενικός διευθυντής του Υπουργείου Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων απέστειλε σχετική επιστολή με την οποία ζητούσε όπως εισαχθεί πρόνοια στους πρώτους υπό αναφορά κανονισμούς σύμφωνα με την οποία το πρώτο τέλος για την έγκριση του οργανισμού ελέγχου καθοριστεί στα €200, αναφέροντας ότι η εν λόγω πρόνοια εκ παραδρομής δε συμπεριλήφθηκε στο κατατεθέν κείμενο των κανονισμών.

Στην ίδια επιστολή σημειώνεται περαιτέρω ότι το πιο πάνω ποσό αποτυπώνει το κόστος της προσφερόμενης υπηρεσίας.

Οι συνδικαλιστικές οργανώσεις ΠΕΟ, ΣΕΚ και ΔΕΟΚ συμφώνησαν με τους σκοπούς και τις επιδιώξεις των προτεινομένων σχεδίων νόμου.

Το ΚΕΒΕ, παρ' όλο που δεν παρευρέθηκε στις συνεδρίες της επιτροπής, απέστειλε γραπτό υπόμνημα, στο οποίο αναφέρει ότι συμφωνεί με το προτεινόμενο νομοθετικό πακέτο.

Ο Σύνδεσμος Ασφάλειας και Υγείας Κύπρου συμφώνησε με τους σκοπούς και τις επιδιώξεις των προτεινόμενων σχεδίων νόμου και σε γραπτό υπόμνημα που απέστειλε προς την επιτροπή αναφέρει πως η εφαρμογή τους θα εισάξει μια σύγχρονη προσέγγιση στην αντιμετώπιση της επαγγελματικής ασφάλειας και υγείας στις σταθερές αποθηκεύσεις και εγκαταστάσεις υγραερίου στη Δημοκρατία.

Η ΟΕΒ και το ΕΤΕΚ, τοποθετούμενοι επί του εν λόγω νομοθετικού πακέτου, συμφώνησαν με την ανάγκη ψήφισης/έγκρισης των προτεινόμενων σχεδίων νόμου, αφού με τον τρόπο αυτό θα βελτιωθεί τα επίπεδα ασφάλειας κατά τη χρήση του υγραερίου. Ωστόσο, διαφώνησαν σε επιμέρους πρόνοιες των πρώτων υπό αναφορά κανονισμών.

Ο πρόεδρος της επιτροπής, υπό το φως των πιο πάνω, κάλεσε το υπουργείο να προβεί σε διαβούλευση με τις εν λόγω οργανώσεις, προκειμένου να συζητηθούν τα θέματα στα οποία διατυπώθηκαν διαφωνίες.

Σε μεταγενέστερο στάδιο ο εκπρόσωπος του Τμήματος Επιθεώρησης Εργασίας ενημέρωσε την επιτροπή ότι πραγματοποιήθηκε εκ νέου διάλογος με τις εν λόγω οργανώσεις και στη βάση των συγκλίσεων που επήλθαν κατέθεσε στην επιτροπή αναθεωρημένο κείμενο των πρώτων υπό αναφορά κανονισμών. Περαιτέρω, ενημέρωσε την επιτροπή ότι η Υπουργός Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων δεσμεύτηκε, αμέσως μετά την ψήφιση του προτεινόμενου νομοθετικού

πακέτου, να καλέσει όλους τους εμπλεκόμενους φορείς σε διάλογο για την ετοιμασία του νέου κώδικα πρακτικής για τις εγκαταστάσεις υγραερίου.

Ειδικότερα, οι τροποποιήσεις που περιλαμβάνονται στο αναθεωρημένο κείμενο των πρώτων υπό αναφορά κανονισμών περιλαμβάνουν μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Διαγραφή της πρόνοιας σύμφωνα με την οποία δεν επιτρέπεται σε ελεγκτή εγκατάστασης υγραερίου να ασκεί δραστηριότητα που ασκεί ο οργανισμός ελέγχου και αντίστροφα.
2. Εισαγωγή πρόνοιας σύμφωνα με την οποία το πρώτο τέλος για την έγκριση του οργανισμού ελέγχου καθορίζεται στα €200.
3. Εισαγωγή πρόνοιας, ώστε να επιτρέπεται η αποθήκευση υγραερίου σε απόσταση μικρότερη των τριών μέτρων από άνοιγμα που οδηγεί σε υπόγειο χώρο ή δίπλα από ράμπα που οδηγεί σε υπόγειο χώρο στάθμευσης, νοουμένου ότι λαμβάνονται κατάλληλα και αποτελεσματικά μέτρα προστασίας και πρόληψης.
4. Προσθήκη πρόνοιας, ώστε να επιτρέπεται η αποθήκευση υγραερίου ή εγκατάσταση δοχείου υγραερίου ή δεξαμενής σε απόσταση μικρότερη των τριών μέτρων από αποχετευτικούς λάκκους, παραδεξάμενα φρεάτια, ανοίγματα, ράμπες ή σε άλλα μέρη του υποστατικού ή γειτνιάζοντος χώρου, νοουμένου ότι λαμβάνονται κατάλληλα και αποτελεσματικά μέτρα προστασίας και πρόληψης.
5. Διαγραφή της πρόνοιας σύμφωνα με την οποία επιτρέπεται κατ' εξαίρεση η αποθήκευση ή εγκατάσταση υγραερίου σε κοινόχρηστο χώρο με γραπτή συγκατάθεση της διαχειριστικής επιτροπής κοινόκτητης οικοδομής.
6. Τροποποίηση του σχετικού πίνακα όπου καθορίζονται τα κριτήρια για την έγκριση ελεγκτή εγκατάστασης υγραερίου.

Το ΕΤΕΚ σε γραπτό υπόμνημα που απέστειλε στην επιτροπή εκφράζει την ικανοποίησή του για τις τροποποιήσεις που περιλήφθηκαν στο αναθεωρημένο κείμενο.

Ωστόσο, αναφέρει ότι το Επιμελητήριο θεωρεί πως πρέπει να τροποποιηθεί το κείμενο των πρώτων υπό αναφορά κανονισμών, ώστε να απαλειφθεί από αυτό η δυνατότητα που παρέχεται στον ελεγκτή εγκαταστάσεων υγραερίου να ασκεί και τη δραστηριότητα του οργανισμού ελέγχου. Η εν λόγω ρύθμιση δημιουργεί σύγκρουση συμφερόντων, αναφέρεται στην ίδια επιστολή, και θα επηρεάσει αρνητικά το επίπεδο ασφάλειας τόσο κατά τη χρήση του υγραερίου στη βιομηχανία όσο και κατά την οικιακή χρήση.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, ομόφωνα εισηγείται στην ολομέλεια του σώματος την ψήφιση του νομοσχεδίου σε νόμο και την έγκριση των κανονισμών όπως αυτοί έχουν τροποποιηθεί με βάση τα πιο πάνω και έχουν τύχει των απαραίτητων νομοτεχνικών βελτιώσεων.

20 Απριλίου 2021

Αρ. Φακ.: 23.01.061.122-2020
23.03.057.074.2020
23.03.057.075.2020

Κλ.Χ/ΧΧ

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

1. Ο περί Πετρελαιοειδών (Τροποποιητικός) Νόμος του 2020.
2. Οι περί Ασφάλειας και Υγείας στην Εργασία (Εγκατάσταση, Λειτουργία, Συντήρηση και Έλεγχος Εγκαταστάσεων Υγραερίου) Κανονισμοί του 2021.
3. Οι περί Πετρελαιοειδών (Τροποποιητικοί) Κανονισμοί του 2021.